

## АКТ № 1

### **плановой проверки соблюдения требований Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в отношении Муниципального учреждения Администрация 2 -Засеймского сельсовета**

Главным специалистом-экспертом по внутреннему муниципальному финансовому контролю Администрации Мантуровского района Курской области Дунаевой Светланой Юрьевной в соответствии с планом проверок по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд, на основании части 3 пункта 3, части 8 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (с последующими изменениями), распоряжением Администрации Мантуровского района Курской области от 11.01.2021г. № 2 проведена плановая проверка по осуществлению контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд в Муниципальном учреждении Администрации 2-Засеймского сельсовета Мантуровского района Курской области.

Плановая проверка проводилась с 15 января 2021г. по 28 января 2021г. Проверяемый период: с 01.01.2020г. по 01.01.2021г. выборочно.

Плановая проверка проведена с уведомлением должностных лиц. (Уведомление № 1 от 11.01.2021г.)

**Цель плановой проверки:** предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

**Предмет плановой проверки:** организация и осуществление закупок для обеспечения муниципальных нужд в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

**Объект плановой проверки:** Муниципальное учреждение Администрация 2-Засеймского сельсовета.

Официальное полное наименование учреждения : Муниципальное учреждение администрация «2-й Засеймский сельсовет» Мантуровского района Курской области образован в соответствии с Законом Курской

области от 26 апреля 2010 года №26-ЗКО «О преобразовании некоторых муниципальных образований и внесении изменений в отдельные законодательные акты Курской области» и наделен статусом сельского поселения.

Официальное сокращенное наименование учреждения :  
Администрация «2-й Засеймский сельсовет» Мантуровского района Курской области.

### **Общие положения.**

Администрация 2-Засеймского сельсовета Мантуровского района Курской области исполнительно-распорядительный орган муниципального образования, в соответствии с Уставом муниципального образования «2-й Засеймский сельсовет» Мантуровского района Курской области образован в соответствии с Законом Курской области «О преобразовании некоторых муниципальных образований и внесении изменений в отдельные законодательные акты Курской области» и наделен статусом сельского поселения.

Муниципальное образование «2-й Засеймский сельсовет» Мантуровского района Курской области образован в соответствии с Законом Курской области от 26 апреля 2010 года № 26-ЗКО «О преобразовании некоторых муниципальных образований и внесении изменений в отдельные законодательные акты Курской области» и наделен статусом сельского поселения.

В состав территории 2-Засеймского сельсовета Мантуровского района курской области входят следующие населенные пункты: деревни: Грачевка, Белый Колодезь, Борзеново, Нечаево, 2-е Засеймье, Суволочное, Трубацкое, Гущино, Мяснянка.

Изменения границ 2-го Засеймского сельсовета Мантуровского района осуществляется в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», законом Курской области по инициативе населения 2-Засеймского сельсовета Мантуровского района, органов государственной власти Курской области, федеральных органов государственной власти.

Площадь 2-Засеймского сельсовета Мантуровского района составляет 138,19 кв.км.

Административным центром «2-Засеймского сельсовета» Мантуровского района является с.2-е Засеймье.

Администрация сельсовета имеет печать, штампы, бланки установленного образца, расчетный и иные счета в банковских учреждениях в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Местонахождение администрации сельсовета:  
307022, Российская Федерация, Курская область, Мантуровский район 2-е Засеймье, ул. Центральная 67 а, телефон (факс) 8 (47155) 38-1-43.

Зарегистрировано Едином государственном реестре юридических лиц от 14.03.2011 года за государственным регистрационным номером 2114614001247, серия 46 № 001602629.

Свидетельство о постановке на учет в налоговом органе юридического лица, образованного в соответствии с законодательством Российской Федерации, по месту нахождения на территории Российской Федерации., ИНН юридического лица 4614000747 серия 46 №000416468.

Расходы на содержание Администрации сельсовета предусматривается в бюджете муниципального образования отдельной статьей, в соответствии с классификации расходов бюджетов Российской Федерации.

Учреждение осуществляет свою деятельность в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Гражданским Кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», Федеральным законом от 12.01.1996 №7-ФЗ «О некоммерческих организациях», Федеральными законами, международными актами в области защиты прав ребенка, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, приказами Министерства образования и науки Российской Федерации, Законом Курской области «Об образовании», другими нормативно-правовыми актами Курской области в сфере образования, настоящим Уставом.

Учреждение является юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс, лицевые счета в территориальном органе Федерального казначейства, а также счета, открываемые в соответствии с законодательством Российской Федерации, печать установленного образца, штампы и бланки со своим наименованием.

#### **1. Нормативная правовая база и учредительные документы, регулирующие деятельность Учреждения в сфере осуществления закупок.**

Согласно статьи 3 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Администрации 2-Засеймского сельсовета Мантуровского района Курской области является муниципальным заказчиком.

В ходе проведения плановой проверки использовались следующие материалы и документы:

- Устав учреждения; (приложение 1)
- положение о закупках товаров, работ, услуг, для обеспечения муниципальных нужд муниципального образования «2-й Засеймский сельсовет» Мантуровского района Курской области.  
(приложение 2)
- положение о контрактном управляющем (приложение 3)
- удостоверение о повышении квалификации по дополнительной профессиональной программе «контрактная система в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд (приложение 4)
- документы по осуществлению закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя);
- контракты (гражданско-правовые договоры), заключенные Заказчиком в проверяемом периоде;
- планы графики 2020 год (приложение 5).
- финансовые документы, подтверждающие исполнение договора (товарные накладные, акты приема-передачи товара, акты выполненных работ, счета-фактуры, платежные поручения).
- бюджетная смета на 2020 год (приложение 6).

На основании Распоряжения №19 от 15.03.2018г о назначении должностного лица ответственного за осуществление закупок (контрактного управляющего) Администрации 2-Засеймского сельсовета Мантуровского района Курской области возложены обязанности на Трушлякова Николая Александровича, разработана и утверждена должностная инструкция контрактного управляющего. В соответствии с п.6 ст.38 Федерального закона № 44 -ФЗ от 05.04.2013г., контрактный управляющий прошел дополнительное профессиональное образование в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд, (удостоверение о повышении квалификации № 462400893694 от 12.03.2014г. ). На основании Постановления № 13 от 04.04.2014 года, утверждено положение о контрактном управляющем.

Совокупный годовой объем закупок на 2020 год согласно, представленной учреждением бюджетной сметы составляет 676000 рублей, 00 коп.

В соответствии с положениями статьи 73 Бюджетного Кодекса Российской Федерации получатели бюджетных средств обязаны вести реестр закупок, осуществленных без заключения государственных или муниципальных контрактов. В соответствии статье 73 Бюджетного Кодекса Российской Федерации реестры закупок должны содержать следующие сведения:

- краткое наименование закупаемых товаров, работ и услуг;
- наименование и местонахождение поставщиков, подрядчиков и исполнителей услуг;
- цену и дату закупки.

Данное требование Бюджетного Кодекса выполнено, реестры закупок Администрация 2-Засеймского сельсовета Мантуровского района Курской области ведутся.

**2. Проверка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги, включенный в план-график.**

В ходе проведения проверки установлено, что в 2020 году определение поставщика (подрядчика, исполнителя) конкурентными способами Заказчиком не осуществлялось. Закупки товаров (работ, услуг) в проверяемом периоде осуществлялись Заказчиком в соответствии с п. 4 части 1 статьи 93 Закона 44-ФЗ в сумме 392228 рублей 00 копеек.

Закупки товаров (работ, услуг) в проверяемом периоде осуществлялись Заказчиком в соответствии с п. 29 части 1 статьи 93 Закона 44-ФЗ в сумме 340000,00 руб.,

Согласно частям 3,4 статьи 93 Закона №44-ФЗ расчет и обоснование цены контракта в случаях осуществления закупки у единственного поставщика, предусмотренных п. 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, не требуется.

Учреждением на основании пункта 4, части 1 статьи 93 Федерального Закона №44-ФЗ было заключено на 2020 год 36 договоров с единственным поставщиком сумму 392228,00 рублей 00 копеек.

Цена договоров по пункту 4 ст. 93 закона 44-ФЗ должна проводиться с применением метода сопоставимых рыночных цен.

Метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) заключается в установлении НМЦК на основании информации о рыночных ценах идентичных товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам, или при их отсутствии однородных товаров, работ, услуг.

Учреждением не учтены указания, содержащиеся в методических рекомендациях по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, утвержденных приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 02.10.2013 №567, а именно:

-пункт 3.7.1. необходимо направить запросы о представлении ценовой информации не менее пяти поставщикам, обладающим опытом поставок соответствующих товаров, работ, услуг, информация о которых имеется в свободном доступе.

- пункт 3.19 об использовании в целях определения начальной (максимальной) цены договора методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) не менее трех цен товара, работы, услуги предлагаемые различными поставщиками.

В нарушении пункта 2 статьи 22 Закона о контрактной системе и Приказа Минэкономразвития России от 02.10.2013г. № 567 «Методические рекомендации по применению методов определения НМЦК методом сопоставимых рыночных цен, не проводился анализ рынка не по одной из произведенной закупке (запрос цен на идентичные товары, работы, услуги).

**3. Соблюдения предусмотренных настоящим Федеральным законом требований к исполнению, изменению контракта, а также соблюдения условий контракта, в том числе в части соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта.**

В соответствии с частью 3 статьи 94 закона 44-ФЗ для проверки представленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов; предусмотренных контрактом заказчик обязан провести экспертизу. Экспертиза, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации, в нарушении части 3 статьи 94 закона 44-ФЗ в Администрации 2-Засеймского сельсовета Мантуровского района Курской области комиссия экспертная не создана и экспертиза поставленных товаров, оказанных услуг не производилась.

**4. Проверка соответствия использования поставленного товар, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки.**

Соответствие использования поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги целям осуществления закупки проверено. Поставленный товар, выполненные работы и оказание услуги соответствуют данным указанным в договорах и использованы в соответствии с целью осуществления закупки.

**5. Соблюдение правил нормирования в сфере закупок.**

В соответствии с пунктом 2 части 4 статьи 19 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», постановлением Правительства Российской Федерации от 13.10.2014 №1047 «Об общих требованиях к определению нормативных затрат на обеспечение функций

государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами и муниципальных органов» Администрацией 2-Засеймского сельсовета Мантуровского района Курской области принято Постановление №8 от 17.01.2017 года «О порядке определения нормативных затрат на обеспечение функций органов местного самоуправления муниципального образования 2-го Засеймского сельсовета Мантуровского района Курской области.

Под нормированием в сфере закупок понимается установление требований к закупаемым заказчиком товарам, работам, услугам, и нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов.

Планирование закупок осуществляется посредством формирования, утверждения ведения планов-графиков.

План- график на 2020 год утвержден на основании приказа №3 от 15 января 2020 года, размещен на официальном сайте 16 января 2020 года, что соответствует установленному сроку согласно частям 10 и 15 статьи 21 Закона №44-ФЗ план-график разрабатывается ежегодно на один год и утверждается заказчиком в течение десяти рабочих дней после получения им объема прав в денежном выражении на принятие и исполнение обязательств или утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности в соответствии с Законодательством Российской Федерации. установленному сроку. В течении года в Администрации 2-Засеймского сельсовета в план-график вносились изменения 7 раза, последняя версия утверждена на основании приказа №98 от 30.12.2020 года, размещена на официальном сайте 30.12.2020г. , в сумме 2277880 рублей 00 копеек.

Планы-графики формируются заказчиками в соответствии с планами закупок.

Планы-графики содержат перечень закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на финансовый год и являются основанием для осуществления закупок.

В план-график включается информация в отношении каждой закупки.

Порядок формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок для обеспечения муниципальных нужд устанавливается местной администрацией с учетом требований, установленных Правительством Российской Федерации. Требования к форме планов-графиков и порядок их размещения в единой информационной системе устанавливаются Правительством Российской Федерации.

В соответствии с ч.1 ст.30 Закона №44-ФЗ заказчики, обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме

не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом ч.1.1 ст.30 Закона № 44-ФЗ путем: проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двух этапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации. При проверке установлено, что в 2020 году, все закупки осуществлены в соответствии с п.4, п.5 ст.93 Закона №44-ФЗ, как у единственного поставщика, поэтому заказчик не обязан осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций.

Согласно ч.4 ст.30 Закона №44-ФЗ, по итогам года, Заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (форма отчета утверждена постановлением Правительства РФ от 17.03.2015 №238) и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить в ЕИС. Администрация 2-Засеймского сельсовета Мантуровского района Курской области данная обязанность исполнена в установленный срок, отчет за 2019 год размещен на официальном сайте 23 марта 2020года.

### **ЗАКЛЮЧЕНИЕ:**

Главный специалист-эксперт по внутреннему финансовому контролю по результатам проверки заключает:

1. Выборочной проверкой соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации в сфере размещения заказа, осуществления закупок Администрации 2-Засеймского сельсовета выявлены нарушения:

- в нарушении пункта 2 статьи 22 Закона о контрактной системе и Приказа Минэкономразвития России от 02.10.2013г. №567 «Методические рекомендации по применению методов определения НМЦК методом сопоставимых рыночных цен , не проводился анализ рынка не по одной из произведенной закупке (запрос цен на идентичные товары, работы, услуги);
- отсутствие проведенной экспертизы свидетельствует о нарушении ч.3 ст.94 Закона №44-ФЗ .

2. В целях недопущения в дальнейшем аналогичных нарушений при обосновании начальной (максимальной) цены контрактов, цены контракта заключаемого с единственным поставщиком в соответствии с пунктом



2 статьи 22 Закона №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» применять Приказ Минэкономразвития России от 02.10.2013г. №567 «Методические рекомендации по применению методов определения НМЦК, заключаемого с единственным поставщиком»:

- проводить анализ рынка,
- проводить экспертизу принятого товара, выполненных услуг.

В связи с тем, что выявленные нарушения не повлияли на результаты закупок, принято решение выдавать Заказчику предписание.

3. Копию акта направить Заказчику Администрации 2-Засеймского сельсовета Мантуровского района Курской области.

4. Контрольному органу разместить акт проверки на официальном сайте Российской Федерации [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в течении 3 дней после подписания.

Главный специалист-эксперт по внутреннему муниципальному финансовому контролю Администрации Мантуровского района Курской области

С.Ю. Дунаева

Глава Администрации 2-Засеймского сельсовета Мантуровского района Курской области



И.В. Юшков

Главный бухгалтер Администрации 2-Засеймского сельсовета Мантуровского района Курской области

Е.Н. Логачева

Акт составлен в одном экземпляре на 9 листах от «05» февраля 2021г.